



КАРАР

27 май 2020й.

Р Е Ш Е Н И Е

№ 12-4

27 мая 2020г.

Об утверждении Порядка заключения соглашений между органами местного самоуправления сельского поселения Покровский сельсовет муниципального района Благовещенский район Республики Башкортостан и органами местного самоуправления муниципального района Благовещенский район Республики Башкортостан о передаче (приеме) части полномочий по решению вопросов местного значения

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, положениями ч. 4 ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Уставом сельского поселения Покровский сельсовет муниципального района Благовещенский район Республики Башкортостан

РЕШИЛ:

1. Утвердить «Порядок заключения соглашений между администрацией сельского поселения Покровский сельсовет муниципального района Благовещенский район Республики Башкортостан и администрацией муниципального района Благовещенский район Республики Башкортостан о передаче части полномочий по решению вопросов местного значения» (приложение №1.)
2. Настоящее решение подлежит официальному опубликованию на официальном сайте сельского поселения Покровский сельсовет муниципального района Благовещенский район РБ и вступает в силу со дня его подписания.
3. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию Совета сельского поселения Покровский сельсовет муниципального района Благовещенский район Республики Башкортостан по бюджету, налогам, вопросам муниципальной собственности, по развитию предпринимательства, земельным вопросам, благоустройству и экологии, по социально-гуманитарным вопросам.

Глава сельского поселения

И.Ф.Баянов

Приложение №1
к Решению Совета
сельского поселения
Покровский сельсовет
муниципального района
Благовещенский район РБ
от 27 мая 2020г. № 12-4

**Порядок заключения соглашения между администрацией сельского поселения
Покровский сельсовет муниципального района Благовещенский район
Республики Башкортостан и администрацией муниципального района
Благовещенский район Республики Башкортостан о передаче части
полномочий по решению вопросов местного значения**

1. Общие положения

1.1. Настоящий порядок разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, положениями ч. 4 ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003 г № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и регулирует заключение между администрацией сельского поселения Покровский сельсовет муниципального района Благовещенский район РБ (далее – Городское поселение) и Администрацией муниципального района Благовещенский район РБ (далее - Район) соглашений о передаче (принятии) полномочий по решению вопросов местного значения (далее - Соглашение).

1.2. В настоящем Порядке применяются следующие термины и понятия:

- вопросы местного значения - вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования (Сельского поселения или Района), решение которых в соответствии с Конституцией Российской Федерации и настоящим Федеральным законом от 06.10.2003 г № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно;

- полномочия органа местного самоуправления - права и обязанности органа местного самоуправления в отношении принятия нормативных и (или) правовых актов, а также осуществления исполнительно-распорядительных функций по решению вопросов местного значения;

- компетенция органа местного самоуправления - совокупность полномочий органа местного самоуправления по вопросам местного значения, установленным Федеральным законом;

- Соглашение - правовая форма передачи прав и обязанностей по решению тех или иных вопросов местного значения между органами местного самоуправления Района и органом местного самоуправления Сельского поселения за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета передающей стороны в бюджет принимающей полномочия стороны.

1.3 Межбюджетные трансферты, являющиеся обязательным условием при подписании соглашения, должны быть включены в доходную либо расходную часть соответствующего бюджета.

Копии решения о передаче части полномочий и соглашения приобщаются к перечню документов, лежащих в основе при составлении бюджетов на очередной финансовый год, соглашение о передаче (принятии) части полномочий по решению вопроса местного значения на очередной финансовый год может быть заключено не позднее 01 ноября года, предшествующего году, на который заключается соглашение.

Заключение Соглашений на текущий финансовый год не допускается.

1.4 В случае, если инициирована передача (принятие) части полномочий по нескольким вопросам местного значения, в Совет сельского поселения направляются проекты решений с приложением отдельно по каждому вопросу местного значения. Заключение Соглашения о передаче (принятии) части полномочий по решению нескольких вопросов местного значения не допускается.

2. Принципы заключения Соглашения

2.1. Принцип верховенства Конституции Российской Федерации и федеральных законов.

Не могут быть заключены Соглашения, если это ведет к изменению конституционно-правового статуса муниципального образования, ущемлению или утрате установленных Конституцией Российской Федерации прав и свобод человека и гражданина. В случае несоответствия положений Соглашений положениям Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов и федеральных законов, принимаемых по вопросам местного значения муниципальных образований, действуют положения Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов и федеральных законов.

2.2. Принцип равноправия и недопустимости ущемления прав и законных интересов сторон Соглашения.

Стороны соглашения равноправны во взаимоотношениях при передаче и принятии полномочий, в том числе при подготовке и заключении Соглашения. При передаче полномочий недопустимо ущемление прав интересов других муниципальных образований.

2.4. Принцип согласования интересов Сельского поселения и интересов Района.

В процессе заключения соглашения согласование интересов Сельского поселения и интересов Района осуществляется в соответствии с настоящим Порядком, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

2.5. Принцип добровольности заключения Соглашения.

Заключение Соглашения осуществляется исключительно на добровольной основе.

2.6. Принцип обеспеченности ресурсами.

При передаче полномочий стороны исходят из условия обеспеченности соответствующих органов финансовыми, материально-техническими и иными ресурсами, необходимыми для осуществления указанными органами принятых полномочий.

3. Компетенция органов местного самоуправления Сельского поселения

3.1. Совет сельского поселения Покровский сельсовет муниципального района Благовещенский район РБ (далее – Совет сельского поселения):

- 1) принимает решения о передаче (приеме) части полномочий органом местного самоуправления Сельского поселения органу местного самоуправления Района и наоборот – о принятии таких полномочий;
- 2) контролирует выполнение принятых решений;
- 3) принимает нормативные правовые акты по вопросам осуществления городским поселением принятых (переданных) полномочий района, если иное не предусмотрено Соглашением о приеме (передаче) полномочий.

3.2. Глава администрации сельского поселения Покровский сельсовет муниципального района Благовещенский район РБ (далее – Глава администрации сельского поселения):

- 1) инициирует передачу (прием) части полномочий муниципальному Району;
- 2) организует исполнение заключенных Соглашений о передаче (приеме) части полномочий;
- 3) обеспечивает взаимодействие с органами местного самоуправления Района в процессе подготовки, заключения и исполнения заключенного соглашения.

4. Передача части полномочий органу местного самоуправления Сельского поселения органам местного самоуправления Района.

4.1. Инициировать передачу части полномочий поселения может Глава администрации муниципального района Благовещенский район РБ (далее – Глава администрации района) либо Глава администрации сельского поселения.

4.2. Инициацией передачи части полномочий в первом случае является получение Главой сельского поселения письменного обращения Главы администрации района с указанием перечня конкретных полномочий по решению конкретного вопроса местного значения, предлагаемых к передаче, срок заключения соглашения, расчет межбюджетных трансфертов, необходимых для осуществления передаваемых полномочий по каждому из вопросов местного значения.

Глава администрации сельского поселения в течение трех рабочих дней с даты получения обращения Главы администрации района о передаче части полномочий, обеспечивает подготовку заключения о целесообразности / нецелесообразности заключения такого соглашения.

4.3. Инициацией передачи части полномочий во втором случае является получение Главой администрации района письменного обращения Главы администрации сельского поселения с указанием перечня конкретных полномочий по решению конкретного вопроса местного значения, предлагаемых к передаче, срок заключения соглашения, расчет межбюджетных трансфертов, необходимых для осуществления передаваемых полномочий по каждому из вопросов местного значения.

Глава администрации района в течение трех рабочих дней с даты получения обращения Главы администрации сельского поселения о передаче части полномочий, обеспечивает подготовку заключения о целесообразности / нецелесообразности заключения такого соглашения.

4.4. В случае подготовки заключения о целесообразности заключения такого соглашения, проект решения о передаче части полномочий с приложением–проекта соглашения о передаче части полномочий и указанным заключением направляются Главой администрации сельского поселения в Совет сельского поселения в течение 30 рабочих дней.

Одновременно о результатах рассмотрения вышеуказанного обращения уведомляется инициировавший данную процедуру Глава администрации района.

4.5. Председатель Совета сельского поселения выносит поступивший проект для рассмотрения на ближайшем очередном заседании Совета Сельского поселения. Рассмотрение проекта производится в соответствии с действующим Регламентом Совета сельского поселения.

По результатам рассмотрения принимается одно из двух решений:

- передать определенные части полномочий по решению вопросов местного значения;
- не передавать полномочия по решению вопросов местного значения.

В случае принятия Советом Сельского поселения решения о передаче части полномочий в тексте приложения к решению Совета сельского поселения указываются:

- перечень передаваемой части полномочий по решению вопроса местного значения;
- срок, на который заключается соглашение (не более одного финансового года без права пролонгации);
- размер, порядок определения (расчет) годового объема межбюджетных трансфертов, необходимых для осуществления передаваемых полномочий.

4.6. Глава Сельского поселения направляет с сопроводительное письмо с проектом соглашения на имя Главы района для рассмотрения вопроса о принятии Районом части полномочий по решению вопроса местного значения Сельского поселения в течение 10 дней.

4.7. В случае положительного рассмотрения вопроса о передаче части полномочий по решению вопроса местного значения поселения Советом сельского поселения, Глава сельского поселения подписывает Соглашение.

4.8. После подписания Соглашения обеими сторонами один экземпляр передается на хранение в Совет сельского поселения, а его копия передается для исполнения в исполнительный орган местного самоуправления – Администрацию сельского поселения.

4.9. Нормативное регулирование вопросов, не отраженных в Соглашении о передаче полномочий, осуществляет Совет сельского поселения в рамках своей компетенции по инициативе Главы Администрации сельского поселения.

4.10. Контроль за исполнением полномочий, предусмотренных Соглашением, осуществляется путем предоставления сельскому поселению ежемесячных, квартальных и годовых отчетов об осуществлении полномочий, использовании финансовых средств (межбюджетных трансфертов) и материальных ресурсов. Периодичность предоставления отчетов определяется Соглашением.

Форма отчетов и порядок их предоставления устанавливаются Соглашением и являются приложением к Соглашению.

4.11. Финансовые средства, необходимые для исполнения полномочий, предусмотренных Соглашением, предоставляются в форме межбюджетных трансфертов.

Ежегодный объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета сельского поселения для осуществления части полномочий по решению вопроса местного значения, предусмотренных Соглашением, устанавливается в соответствии с расчетом межбюджетных трансфертов, являющимся приложением к Соглашению.

Межбюджетные трансферты, предоставляемые для осуществления полномочий, перечисляются ежеквартально в пределах утвержденных сумм по бюджету поселения.

В случае нецелевого использования межбюджетные трансферты подлежат возврату в бюджет сельского поселения.

5. Принятие части полномочий органами местного самоуправления сельского поселения от органа местного самоуправления Района

5.1. Инициировать принятие части полномочий Района могут глава Администрации сельского поселения либо глава администрации Района.

5.2. Инициацией принятия части полномочий в первом случае является получение Главой администрации сельского поселения письменного обращения главы Района с приложением копии решения Совета района и проекта Соглашения. Указанные документы должны содержать:

- перечень полномочий по решению вопроса местного значения, предлагаемых к принятию Поселению;
- срок, на который заключается Соглашение;
- расчет межбюджетных трансфертов.

Глава администрации сельского поселения в течение трех рабочих дней с даты получения обращения Главы администрации района о принятии части полномочий обеспечивает подготовку мотивированного заключения о целесообразности заключения такого соглашения (соглашений).

5.3. Администрация сельского поселения на основании поступившего обращения Главы администрации района готовит проект решения Совета сельского поселения с приложением мотивированного заключения. В заключении в обязательном порядке отражаются: необходимость использования собственных материальных ресурсов для осуществления принимаемых полномочий, необходимость привлечения кадров для исполнения принимаемых полномочий.

5.4. Проект решения о принятии части полномочий направляется главой поселения в Совет сельского поселения с проектом соглашения и мотивированным заключением администрации сельского поселения.

5.5. Председатель Совета сельского поселения выносит поступивший проект для рассмотрения на ближайшем очередном заседании Совета сельского поселения. Рассмотрение проекта производится в соответствии с действующим Регламентом Совета сельского поселения.

По результатам рассмотрения принимается одно из двух решений:

- принять определенную часть полномочий по решению вопросов местного значения;
- не принимать полномочия по решению вопросов местного значения.

В случае принятия Советом сельского поселения решения о принятии части полномочий в тексте Решения указываются:

- перечень принимаемой части полномочий по решению вопроса местного значения;
- срок, на который заключается соглашение (не более одного финансового года без права пролонгации);
- размер, порядок определения (расчет) годового объема межбюджетных трансфертов, необходимых для осуществления передаваемых полномочий.

5.6. Инициацией принятия части полномочий во втором случае является получение Главой администрации Района письменного обращения Главы администрации сельского поселения с приложением копии Решения Совета сельского поселения и проекта Соглашения. Указанные документы должны содержать:

- перечень полномочий по решению вопроса местного значения, предлагаемых к принятию городским поселением;
- срок, на который заключается Соглашение;
- расчет межбюджетных трансфертов.

5.7. Решение по вопросу о принятии части полномочий по решению вопроса местного значения принимаются Советом сельского поселения способом голосования, определяемым на каждом заседании Совета сельского поселения путем голосования, количеством голосов не менее 4 депутатов Совета сельского поселения.

5.8. В случае принятия Советом сельского поселения решения принять часть полномочий по решению вопроса местного значения, глава администрации сельского поселения направляет Главе администрации района с сопроводительным письмом копию указанного решения и подписанное главой поселения Соглашение

либо протокол разногласий на проект соглашения, представленный администрацией Района.

5.9. В случае принятия Советом сельского поселения решения не принимать часть полномочий по решению вопроса местного значения при условии, что процесс был инициирован главой администрации Района, Глава сельского поселения направляет копию указанного решения с сопроводительным письмом на имя главы администрации района.

5.10. После подписания Соглашения один экземпляр находится на хранении в Совете сельского поселения, а его копия передается для исполнения в исполнительный орган местного самоуправления – Администрацию сельского поселения, с направлением второго экземпляра в Администрацию Района.

5.11. Городское поселение в соответствии с условиями Соглашения и расчетом межбюджетных трансфертов, являющимся приложением к Соглашению, получает из бюджета района межбюджетные трансферты на реализацию принимаемых полномочий по решению вопроса местного значения. Расчет межбюджетных трансфертов производится отдельно по каждому вопросу местного значения.

5.12. Администрация Сельского поселения предоставляет органам местного самоуправления района отчеты об осуществлении полномочий и использовании финансовых средств в сроки и порядке, определенные Соглашением.

6. Требования к содержанию Соглашения

6.1. В Соглашении в обязательном порядке указываются:

- предмет (должен содержать указание на вопрос местного значения и распределение между сторонами соглашения функций по его решению);
- права и обязанности сторон;
- объем, порядок определения ежегодного объема межбюджетных трансфертов, необходимых для осуществления передаваемых полномочий;
- порядок, сроки, формы предоставления отчетов об осуществлении переданных полномочий, использования материальных средств и финансовых ресурсов;
- порядок передачи и использования материальных ресурсов;
- компетенция органов местного самоуправления в осуществлении переданных полномочий;
- контроль за исполнением полномочий;

- срок, на который заключается Соглашение;
- положения, устанавливающие основания и порядок прекращения его действия, в том числе досрочного;
- финансовые санкции за неисполнение Соглашения;
- порядок внесения изменений и дополнений в Соглашение.

6.2. Соглашение вступает в силу и становится обязательным для сторон со дня его подписания.

7. Прекращение действия Соглашения

7.1. Соглашение прекращает свое действие с момента истечения срока, на который оно было заключено.

7.2. В случае неисполнения условий Соглашение может быть расторгнуто по инициативе любой из сторон. Уведомление о расторжении Соглашения направляется в письменной форме за 2 месяца до расторжения Соглашения.